PLAN DE INVESTIGACION 2014-2017

Título del plan de investigación del proyecto:

El camino a una epistemología del Sur. La integración regional y el valor de nuevos actores para el proceso

Nombre del director y codirector/es: **MENDICOA GLORIA EDEL**
Co director: Pablo Bulcourf

Disciplina/área del proyecto:
TRABAJO SOCIAL

Estado actual del conocimiento sobre el tema (Desarrolle en 2 carillas como máximo) su apelación a una epistemología del sur -la que reclama de nuevos procesos de producción y de valoración de conocimientos válidos, científicos y no-científicos, y de nuevas relaciones entre diferentes tipos de conocimiento. Tales premisas nos resultan inspiradoras de un nuevo enfoque para el estudio de la Integración Latinoamericana en tanto búsqueda no solo de conocimientos sino de acciones que eviten las desigualdades, las discriminaciones y la injusticia. La puesta en marcha del Mercosur en 1991 encuentra como palabra clave en su Acta de Asunción el logro de la justicia social. Por ello la dimensión social y los planteos que de la misma se puedan hacer tienen por fin su decidida incorporación a la agenda política y desde la misma un sentido de planificación estratégica que procura equilibrios en la política exterior que, como es el caso, promueve un Mercosur con otras proyecciones, especialmente en lo que hace a los diferentes actores que involucra. Este proyecto, continúa una línea de trabajo que tuvo constancia en advertir la necesaria apertura a otros actores, ya está dicho, y que encuentra sentido en la pregunta del especialista J.Tokatlian (2013) ¿la sociedad civil acompaña la política pública internacional de un gobierno, o es testigo pasivo de la misma o por el contrario, la impugna? En este recorrido, la sociedad civil se representa en el conjunto de actores, tal la categoría siempre vigente de Grande y Bizzozero (1997) cuando destacan, al denominado tercer círculo cuya influencia se manifiesta en las organizaciones sociales (en sus variadas composiciones) y que según definen: son las entidades más alejadas del centro de poder económico decididor, que para el caso que nos atañe, este tercer círculo se recupera para analizar comportamientos y actitudes que vislumbren posiciones, conocimientos y decisiones de quienes lo conforman acerca de la integración regional. Lo tratado hasta aquí ha puesto en valor a la Mercociudades como unidad de análisis y los resultados exhiben rasgos determinantes sobre la asimetría, la pobreza en sus valores tangibles que se traducen en niveles de distribución asimétrica y en la denominada pobreza política, aspectos todos que redundan en un limitado conocimiento sobre tales procesos de integración, sus avances, retrocesos, apoyos y resistencias. Así en este contexto aparece la necesidad de retomar el análisis respecto de la articulación horizontal regional y comunitaria, en lo que se da a entender como la participación extrainstitucional comunitaria, entendida como la de aquellos que se configuran como referentes, los cuales serán convocados en el presente estudio. Como se expondrá seguidamente abarca a quienes puedan involucrarse en el proceso como los administradores gubernamentales, o bien a quienes intervienen como sujetos receptores de los resultados de la integración y que hacen a ese tercer núcleo antes mencionado: las Organizaciones de la sociedad civil, los intelectuales, los sindicalistas, etc. Asimismo se encuentran otros agentes que no pertenecen a dicho círculo, pero son puntales del proceso dado el carácter de las interacciones que propician, sean de corte económico comercial, como los empresarios, sean usinas de conocimiento, sean grupos de técnicos y profesionales interesados en promover innovaciones, etc.
Los procesos de integración regional orientados hasta el momento y en particular el que puede caracterizarse en el Mercosur, no puede ser considerado como tal si desde la perspectiva

estrictamente organizativa surge una representación de gobiernos que en todos estos años, desde su creación, ha subsistido entre dos posiciones ideológicas: una, persistente en el trazado de un modelo liberal sustentado en principios de economía clásica y con la meta de suprimir los obstáculos que afectan las relaciones comerciales nacionales, con el impacto consecuentemente en la posición del bloque en el contexto internacional y de los países entre sí. La otra, que se instala en el debate especialmente académico, especialmente por las resonancias epistemológicas, es el concebido como el estructuralista, el cual, a partir de una visión crítica del anterior y con una elaboración teórica renovada respecto de la organización y dinámica de la economía, se lo caracteriza como pluridimensional tendiente a la formación de una entidad económico política por fusión progresiva.

Desde ese punto de vista cabe la pregunta, por ejemplo ¿cuánto de viable es una apertura a otros actores tal como se señala anteriormente y como son observados o reconocidos? A lo largo de todo el ciclo (en el IIGG desde el 2003) la Red Mercociudades ha sido y sigue siendo el punto de anclaje de la investigación. Sobre la misma se ha trabajado tomando como hipótesis principal que ella podría ser reconocida como plataforma de anclaje y despliegue de roles y modelos que pondrían en valor los espacios locales y a los municipios como los referentes de una recreada integración regional. Así se sostiene que si la integración tiene destino, lo tendrá valorando la pertenencia al lugar donde se vive y se construye identidad. Se la considera parte de una estrategia de consolidación de las lógicas de integración en espacios geográficos sociales de la región, lo cual abarca una dimensión valorativa fundada en el consenso, una dimensión estructural que recorta la realidad según lógicas y prácticas gubernamentales y, una dimensión legitimadora vinculada a los procesos organizativos. Todas estas dimensiones se encuentran relacionadas a la toma de decisiones sobre la identificación de los problemas, las prioridades y el diseño e instrumentación de políticas y asignación de recursos y medios para el cumplimiento de las metas. Este proyecto, es avance y profundización de otros emprendidos por el Grupo de Estudios INSTITUCIONALIDAD SOCIAL Y MERCOSUR (http://www.iigg.fsoc.uba.ar/mercosur/index.htm) desde donde se sigue aportando conocimiento y posiciones sobre aspectos conceptuales y empíricos que defiende un criterio de integración que destaque estrategias vinculantes a otros escenarios. Hoy toma relevancia el sentido de la subnacionalidad como geografía envolvente de estados, provincias, municipios que se localizan en el Mercosur. El debate que se pretende es continuar profundizando los dos modelos en confrontación en torno de la tríada: estructura, cultura y acción. Sobre las estructura son las de gobierno, de organizaciones supranacionales o de esquemas de representación que deberán asumir un sentido de integración que se distinga de enfoque prescriptivo y monofónico a una polifónica, de mandatos flexibles y con calidades jurídicas que den garantía a tratados y continuidad de los mismos. La cultura discute un modelo descentralizado de cuyos instrumentos se propiciará la valorización de los gobiernos locales que se ven incluidos en redes de cooperación. La acción, visibiliza la implementación que se haya obtenido en el espacio de interacción y cooperación en donde municipios se comprometan con su intervención. Hasta ahora y eso es lo evidenciado en las investigaciones precedentes, respecto de cuan arraigada puede estar una estrategia regional que parta de las potencialidades subnacionales, que es lo que la presencia de movimientos en red (en este caso de municipios) puede tener suficiencia para tomar un impulso sostenido y de real impacto. Tomando como valor el balance que ofrece América Latina acerca de su camino persistente de la desigualdad, la hipótesis emergente amparada en la afirmación respecto de que si existiera un acuerdo sólido entre gobiernos de la región respecto de un plan integral en torno de estrategias de redistribución, tomando en cuenta aquellos espacios que más cerca se encuentran de tales y graves debilidades, es el caso de los gobiernos municipales. En otras palabras si estos tuvieran el empoderamiento suficiente, se propiciaría una agenda que desde "lo local" tendría trascendencia regional y otorgaría ventajas competitivas, desde los mismos escenarios subnacionales desde los cuales se partiría. Ello incluso, sería sostén para incluir la dimensión social como efectiva vehiculización de innovaciones tales como la incorporación en la agenda de una política pública de cuidado, aspecto bastante discutido en otros países capitalistas de distintas regiones del globo, pero que en la Región se muestra todavía incipiente -salvo algunos recientes debates- y cuya resolución varía significativamente por clases sociales, grupos de interés y espacios geográficos. Ello se

trasladará a los objetivos de este proyecto en el marco de Mercociudades y sus Temáticas (en particular desarrollo social). Los acontecimientos al interior de las políticas sociales, no son diferentes en el modelo de integración: lo social no es un hecho dado. Por ello no llama la atención que -en la ecuación entre familias, estado y mercado- el grado de desfamiliarización de las políticas sociales se haya sumado a la valoración según grado de desmercantilizacion y estratificación social, mientras nuestros gobiernos continúan asumiendo que el cuidado es una responsabilidad fundamental de los hogares, y la provisión pública es simplemente un complemento para aquellos hogares que no pueden resolverlo por sí mismos.

Sin embargo, desde el enfoque de una epistemología del sur, las alternativas están abiertas para un futuro menos lineal. Los nuevos (y viejos) actores del proceso, que se constituirán en las unidades de análisis del estudio, echarán luz sobre como se visibiliza otra integración, sobre cuanto tiempo se tiene por delante y cuanto valor se le otorga a la integración regional para superar desigualdad y exclusión. Una epistemología del sur toma en cuenta nuevos modos de asumir las decisiones gubernamentales, también cuanto de estas decisiones son expresadas en los foros y cumbres en los que participan quienes representan a los respectivos estados, y el modo en que otros actores se asuman como referentes de este desafío. En suma cabe pensar, como es analizada la construcción de Estados plurinacionales e interculturales que -como dice Souza Santos- supere una racionalidad monocultural (Souza Santos, B, en Arellano Ortíz; 2013)

Objetivos e hipótesis de la investigación (Desarrolle en 2 carillas como máximo) **Fundamentalmente, se deberá detallar el problema o situación de referencia en el que se desarrolla el proyecto, o los interrogantes en el campo disciplinario a los que el proyecto se dirige. Se deben enunciar de manera clara las metas concretas a alcanzar en el marco del proyecto indicando hipótesis o postulados o propuestas explicativas de la pregunta en estudio**.

Se reconoce como problema de investigación lo que se señalara en el primer acápite y que emerge en el interrogante ¿hasta donde el proceso de integración es advertido por nuevos actores que posibiliten una concepción de su roles dando cuenta de sinergias diferentes? Se alude al municipio como epicentro de un nuevo referente decisional en tanto su gobierno propicie relaciones fructíferas en el espacio subnacional que contribuya a entender a la integración regional con un sentido constructivista que recupere identidades y pertenencias, factores fundantes en una real integración regional. Es sabido que la participación en los procesos de integración propició las bases para concretar plataformas de cooperación política y técnica entre las autoridades sub- estatales al otorgar un modelo de interacción entre actores municipales, como la gestión de redes, todo lo que ha facilitado el paso de una fragmentación de los proyectos de empleo, por ejemplo, a una gestión compartida o en red de proyectos supramunicipales. Ello se ha constituido en espacio privilegiado para la participación y la cooperación en el desarrollo en el que las comunas y los municipios en su relación con la región, puedan apuntalar dicho sentido de pertenencia y de identidad. Esta consideración aparece como una hipótesis sustentada en (por) una perspectiva ontológica que reclama nuevas definiciones, mientras persisten variables ajustadas a la eficiencia y eficacia de los acuerdos, lo que abre un interrogante en términos de cuanto de cooperación o cuanto de rivalidad se genera. Sin embargo lo avanzado hasta aquí parece no ser suficiente. En las investigaciones que precedieron a este proyecto, se han tenido valoraciones críticas del recorrido y de su actual contribución. Pero no por ello se ignoran sus ventajas, entre otras, y quizás la de mayor valoración, el sostenimiento progresivo de las democracias.
Por su parte, y como aspecto de este mismo escenario, los efectos económicos y sus impactos sociales no han sido los mejores. De allí que la aparición de nuevos actores, y esta nueva diplomacia "que se instala desde la base", mediante la MERCOCIUDADES, da lugar a un trazado de desarrollo que revierte una conformación espacial, cuya riqueza está dada por un conjunto de relaciones que se han horizontalizado y que pueden coexistir con las ya presentes bi o multilaterales, según se trate. En esta investigación si bien son las Mercociudades el objeto de

estudio, interesa saber el posicionamiento de otros actores que también intervienen en la integración regional. Como se anticipó son ellos los administradores gubernamentales que en este caso no serán del gobierno municipal sino que se pasará a los niveles de gobierno provincial y nacional pertenecientes a las secretarías de estados de gobierno interior, relaciones internacionales, de integración regional, otras; los sindicalistas que también recogen y se asientan en instancias locales; las OSC referentes indiscutidos y cada vez con mayor fortaleza para reconocer su caudal de oportunidades que no se limitan a ciudadanos argentinos, sino a pobladores que proceden de países limítrofes; los intelectuales (especialmente académicos) en tanto su valoración de las nuevas concepciones que muchos denominan subnacionalidad, y de ellos el discurso y su postura sobre las nuevas corrientes en debate, los representantes de PYMES y Federaciones regionales de empresarios para saber cuanto de valoración tiene la integración regional y cuanto de sus nuevos procesos de apertura a otras opciones que hacen a la misma. A este cuadro tentativo de actores se le sumará un análisis de la problemática de los cuidados familiares como tema de agenda de las políticas de bienestar. Ello dará continuidad al trabajo de investigación iniciado en el marco del proyecto acreditado "Los cuidados familiares como cuestión de agenda y objeto de políticas sociales" (FSOC-UBA 20020100100758, 2011-2014) que involucró a dos de los investigadores que se incluyen en el presente y que por su parte se asocia a la UT desarrollo social, quizás la de mayor dinamismo y amarre de lo que al fin se debate en torno de la consolidación de la dimensión social del Mercosur.

Este llamado a otros actores políticos en el marco de la política exterior, especialmente en lo que hace a los gobiernos locales permite sumar la pregunta de Quetglas (2013) respecto de si pueden sumarse a la gran política aludiendo a las limitaciones persistentes y que son suficientemente conocidas. Este desafío conduce a reafirmar el dualismo que gira entre carencia de recursos, controversias políticas, el estar con la gente y a la par no poder dar respuestas apropiadas en un espacio geográfico que constituyen focos de tensión de las agendas del poder central. De los resultados hasta ahora alcanzados el rol de los municipios en la red se desdibuja, y si bien puede haber algunos cambios estos no son distintivos. Los propios referentes políticos municipales poco advierten sobre el proceso y siguen colocados en una estrecha red que apenas y según las circunstancias se promueve con los más cercanos. Aún así y según defiende Castells y Borja (en Rodrigues, 2004) las ciudades adquieren cada día más un fuerte protagonismo tanto en la vida política, económica, social, cultural y en los medios de comunicación… (pp.35)

Dadas estas apreciaciones esta investigación sigue generando preguntas y en ese marco son sus objetivos;

A) generales:

- Identificar un escenario político respecto de un sentido de intergubernabilidad municipal y hasta donde se hace viable concretar estrategias de cooperación entre los involucrados
- Determinar conexiones continuas que lleven la interacción local a los demás lugares y demostrando capacidad de tender nuevos conductos, independientemente de discrepancias políticas y partidarias.
- Definir y diseñar el Mapa de Actores centrales respecto de su postura ante la Integración Regional y sus percepciones sobre la Red Mercociudades.

B) específicos:

- Caracterizar actores específicos y su participación en el análisis y la intervención respecto del diseño de políticas de integración regional a partir de la institucionalidad municipal.
- Determinar qué definición prevalece acerca de sus roles, debatido históricamente entre las perspectivas de quienes pertenecen a estructuras orgánicas o los que se asumen como expertos y/o comprometidos con nuevas corrientes integradores.
- Identificar aspectos de un lenguaje común en torno de la temática de cuidados y su tratamiento en la agenda socio-sanitaria, a fin de describir y analizar las potencialidades de una integración en los contenidos de

políticas sociales de la Región, en orden a la construcción de una epistemología del Sur

- Dar lugar a un mapeo de las políticas socio-sanitarias vigentes, en el marco la Unidad Temática Desarrollo Social de las Mercociudades –en al menos 2 países seleccionados, a los fines de identificar la incorporación de la temática de cuidados, y comparar sus lineamientos así como el régimen de implementación

El proyecto retoma la exposición sobre posturas epistemológicas, ideológicas y teóricas para justificar los criterios con los que se desafía la integración regional, lo cual da lugar a sostener la hipótesis en tanto:

La valoración de los espacios subnacionales, con foco en los gobiernos municipales, orientan y fortalecen las estrategias de cooperación entre ellos y promueven relaciones de cooperación de mayor alcance asegurando su cohesión con vistas a la promoción de la inclusión y la integración social;

Y las siguientes hipótesis auxiliares:

a) El proceso de integración sigue teniendo escasa participación de otros actores de cuya decisión puede propiciar cambios sustantivos.

b) Los denominados nuevos actores del proceso tal el caso de la Mercociudades siguen atados a perspectivas tecnoburocráticas que impiden nuevos roles y nuevas oportunidades a la red.

c) La inserción internacional de los municipios en diversas redes y /o espacios de cooperación coadyuva a incluir en sus agendas de gobierno la opción de sumarse a las mismas, aunque también aparecen obstáculos como la falta de recursos para su sostenimiento continuo

Con este marco volvemos a la afirmación con la que se presenta el proyecto **El camino a una epistemología del Sur. La integración regional y el valor de nuevos actores para el proceso**

Metodología (Desarrolle en 2 carillas como máximo) Describir, según corresponda al tipo de proyecto, el diseño experimental, o el procedimiento, para la recolección de información y su procesamiento. Es aconsejable la descripción muy breve de la metodología a usar dentro de cada sección donde se describen las tareas.

A modo de rápida enunciación, el proceso metodológico se inspira en los referentes teóricos a los cuales se los pretende contrastar interpelando -por un lado- a los modelos clásicos con los cuales se ha entendido la integración regional en términos de las escuelas: intergubernamentalismo liberal y la teoría ideacional (o del déficit democrático) de Moravcsik en el que los gobiernos determinan las decisiones y la creación de instituciones o de órganos coordinadores, basada en la cooperación voluntaria; las asimetrías de poder según el realismo y el neorrealismo, teniendo como sustento los desniveles en relación al PBI entre países y entre bloques y sus asimetrías las cuales reducen la participación y la influencia de los socios menores o con menos peso en la región; el neo funcionalismo mediante el cual la integración depende de la relación entre la oferta y demanda de instituciones, cuyo resultado es el spillover funcional, impulsado por la integración de grupos empresariales; y finalmente los interregionalismos, con funciones e incidencias en la integración que implica unos equilibrios de poder en base a 'contrapesos' y la diversificación de relaciones y fortalecimiento de instituciones y del regionalismo a través de interacción interregional, y las demandas consecuentes por mayor coordinación de políticas.

Junto a estas corrientes y desde una epistemología del sur es necesario recurrir a la teoría del ensamble inspirada en Sassen (Op.cit) y también lo que concierne a la complejidad territorial y relacional, lo cual conlleva la innegable presencia de la conexión de actores desde su referente espacial: los gobiernos municipales en torno a la intermunicipalidad y la innegable búsqueda de un universalismo básico de bienestar inspirado en la teoría de la calidad social de Filgueiras

(http://www.revistatodavia.com.ar/notas3/nota_filgueira/textofilgueira.htm; en línea 7 /09/13) y sus análisis en torno a los bienes públicos y las políticas sociales.
Se trata de entender primero a la integración como una política pública, y a la integración social como capaz de articular el conjunto de valores constitutivos que hacen a una lógica conceptual y por ende una base de fundamentos que dará pie a una renovada intervención. Para ello, se apela a las tres i (Diccionario de Políticas Públicas, 2009: 439), esto es, las ideas, los intereses y las instituciones
Por su lado, a partir de las categorías analíticas de las teorías del análisis crítico del discurso, se podrán detectar recurrencias y divergencias en las regularidades tópicas planteadas por los diversos actores contemplados en el proyecto. Se considerarán especialmente las "representaciones sociales" construidas sobre la eficiencia de los municipios en general, y de Mercociudades en particular, en la integración regional mercosureña puesta a funcionar como estrategia para el logro de la inclusión y justicia social. Sobre la base de este reconocimiento, se señalarán las demandas contempladas en las políticas sociales dirimidas en Cumbres y Foros, y las efectivamente instrumentalizadas.
Seguirán siendo las UT los anclajes empíricos para seguir desde ellas los alcances de las condiciones de institucionalidad en las que el gobierno municipal materializa su pertenencia a la red y se involucra con la cooperación.
Hasta el momento lo producido obliga a una ampliación del trabajo de campo en esta nueva etapa y a formular nuevos criterios de valoración, acerca de las percepciones y actitudes de los representantes en la red, para establecer un rango actitudinal más acabado.
Para ello se proponen profundizar en categorías analíticas como ensamble social, actor red, factores inductivos, tecnoburocracias, circuitos de influencia, políticas, etc. a fin de redireccionar el análisis sobre cambios producidos en las estrategias de armonización de política consensuadas por la Mercociudades y sobre todo como son identificadas por el resto.
a) ensamble social Latour (2008), apoyado en la teoría del actor red.
b) Estado en red (Castells, 2000) a través mecanismos de descentralización y con ellos la incorporación de la previsión con un sentido de equidad que responda a las necesidades de la gente. Ello invita a una inevitable comparación entre la cooperación (en términos de Mercociudades) en América Latina.
c) políticas, en el sentido expuesto por Subirats (Op.cit) en lo que denomina los tres grandes bloques de políticas: las regulativas, las redistributivas y las distributivas, y el modo en que se desenvuelven y armonizan en las instancias regionales y locales.
b) factores inductivos: la capacidad de reacción ante motivaciones políticas y estímulos externos en tanto la misma sea continua.
c) supramunicipalidad o intermunicipalidad: el conjunto de unidades estatales interconectadas e interdependientes; modalidad pertinente para el desarrollo territorial a la hora en que los municipios deben asumir la conducción con los propios recursos (Castells, 2000)
Se incorporará la valoración de corte cualitativo acerca de una estrategia de intencionalidad intermunicipal, que no se hace con decisiones externas sino que convoca a sinergias de políticas intra municipales respecto de reconocer condiciones para aceptar nuevos desafíos. Para ello, tomar el antecedente la investigación editada "Desarrollo Local y Territorialidad Integrada. Apuntes para un plan estratégico regional" de cuya escala de actitud realizada a municipios del oeste metropolitano otorga la posibilidad de recuperar sitios incluidos en la Mercociudades. En este último caso se tiene un punto de referencia muy sustancial por cuanto se llevan a cabo programas de descentralización y cooperación internacional.
La escala de Guttman será utilizada como estrategia metodológica, para comparar la capacidad de coordinación y con ella la mirada que se tiene respecto de un enfoque renovado en la integración mercosureña desde nuevos actores y cuanto de estos traspasan sus propias barreras espaciales. Dado el modelo acumulativo del instrumento, por la progresión desde los niveles inferiores hasta los superiores, que en este caso se subsumirá en quienes desde su condición de funcionario, sindicalista, empresario, intelectual pueda tener influencia en aquella. Ello proporcionará una imagen general de las capacidades para preparar una agenda que ponga en valor un tipo apropiado de gobernar y administrar un proyecto político plural, económicamente

interdependiente y de institucionalismos equilibrados para determinar niveles de suficiencia en el diseño de políticas ponderando niveles de participación para la concurrencia de proyectos integrados y modos de propiciar la coordinación a nivel intragubernamental.
La otra opción metodológica, el "mapeo de actores", ampliamente extendida y vinculada con la teoría de redes sociales y cual es su visión respecto de las relaciones sociales constituidas en redes y según sea la posición que aquellos ocupan para definir valores, creencias y comportamientos. Se trata de analizar los resultados que se alcancen un una muestra de entre 120 a 150 referentes ubicados en el mapa, aplicándose un instrumento cuestionario semi estructurado que propicie la consulta de las variables en juego.
Respecto de los cambios en el marco de la política socio-sanitaria, se propone relevar la producción escrita de académicos e investigadores de países del Mercosur, y producir un meta-análisis de dichos contenidos (Luiz, 2002), buscando aspectos comunes como diferencias en el tratamiento de los cuidados, a partir de indicadores tales como referentes teóricos, citas, influencia del pensamiento de organismos internacionales, disciplinas involucradas, etc. además de reconocer mediante un mapeo de las políticas socio-sanitarias vigentes, en el marco la Unidad Temática Desarrollo Social de las Mercociudades la incorporación de la temática de cuidados, y comparar sus lineamientos asi como el régimen de implementación.

Acerca del procedimiento hermenéutico, se trata de un camino inductivo sobre un suceso actual para dar significado a través de una línea progresiva de definiciones sobre los conceptos-clave mencionados y los emergentes de la realidad estudiada. El sesgo metodológico consistirá en la definición de los términos aludidos y su representación a través de acciones que demuestren aspectos empíricos como por ejemplo: el acuerdo de urbanización de municipios; el conocimiento concreto sobre el espacio involucrado; los principios de horizontalidad, verticalidad sobre experiencias focalizadas en la provincia de Buenos Aires y conforme recursos en los entornos de Montevideo o Sao Paulo. En suma, se intenta estudiar sobre cambios, expectativas y nuevos desafíos en las estrategias de integración, y si los actores e intereses entran en juego, cambian o se mantienen. Colateralmente, el agotamiento institucional que hace visible la persistencia de las rigideces burocráticas y la falta de visión estratégica en la elaboración y aplicación de programas, como restricciones enquistadas, sea la ausencia de un sentido del bien común, la crónica desconexión entre el decididor y las prácticas institucionales, o la distancia entre la planificación y la instrumentalización.

Antecedentes en la temática (Desarrolle en 1 carilla como máximo) Detallar de manera resumida los avances no publicados producidos sobre el tema, tanto individuales como grupales.
El grupo de investigación Institucionalidad Social y Mercosur con asiento en el IIGG es el resultado de la consolidación de éste eje de estudio. Por lo tanto el tema propuesto encuentra resultados en trabajos diversos que se vinculan a través de UBACYT Y UBANEX.
La investigación incorpora un planteo teórico y metodológico sobre el cual se analizan las dimensiones en relación: gobierno municipal, mercado local-regional, economía social y comunidad, contextualizadas en la Mercociudades. En el caso de las investigaciones tienen eje de interés en la cuestión local, aspecto coherente con la Carta que le dio origen. Deben citarse también las investigaciones concluidas del programa UBACYT (IIGG). Se trata de los proyectos S011 y S026, los cuales toman a la Red Mercociudades como objeto de estudio y han dado lugar a publicaciones tales como "Hacia un Proyecto de Institucionalidad Social" (2004; Espacio) y "Fronteras Abiertas para el Mercosur. Hacia una gobernanza con sentido estratégico y equidad social" (2007; Espacio), "Institucionalidad Social y Mercosur. Soportes estadísticos para el diagnóstico. Formato CD[1] y el que antecede a esta presentación S20020100100085. UBACYT. La mercociudades. Redes de cooperación e intermunicipalidad. ¿son la globalizacion y la distribucion del poder factores limitantes de su consolidacion?. Programación 2011/2014.
Se ha implementado la encuesta on line en la investigación "La perspectiva de una gobernanza estratégica en el Mercosur. Políticas Públicas y ciudadanía como referentes empíricos" que tuvo como propósito final producir una evaluación de las actitudes y opiniones sobre el MERCOSUR

[1] ISBN: 978-987-26179-0-5

y la Red Mercociudades teniendo como supuesto básico que las ciudades son actores activos y promotores de indudable impulso y capacidad para concretar políticas coordinadas en el proyecto MERCOSUR y, específicamente, en el logro de respuestas a los problemas sociales de la región. Los resultados de esta encuesta serán comparados con otros de similar tenor, como ya fue mencionado. A la par las producciones generadas desde la Secretaría de Investigación del Dpto. de Humanidades y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de la Matanza que ha dado lugar a diversos trabajos, varios de ellos citados. Como también trabajos que se han ido exponiendo en diversos foros tanto de manera individual como grupal. Los miembros del equipo han expuesto los resultados de las investigaciones en sucesivos eventos internacionales como nacionales. Tal caso de los 53º Congreso Internacional Americanista (México 2009/2012); el Programa de Postgraduación en Relaciones Internacionales San Tiago Dantas UNESP / UNICAMP / PUC-SP a cargo del seminario Processos de Integração Regional: Política Exterior Argentina (1983-2011).La cuestión sudamericana y el surgimiento de nuevos actores sub-nacionales; el Simposio regionalismo sudamericano (La Plata, 2012); el XIII Congreso Internacional de FOMERCO; el Congreso Nacional de SAAP exponiendo en el panel del grupo de investigación Espacios locales asociados. Su influencia en los procesos de integración regional. Limitaciones y perspectivas. El XI Seminario de RedMuni: "Repensando la Agenda Local (2012); en la VIII Bienal Grupo de Montevideo de universidades, en calidad de representante de la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA (2011) en el primero, integrando el comité organizador y académico (Mendicoa y Lucuix) y en la coordinación de mesas de trabajo; y en el segundo, como parte de la red del foro e intervención en paneles de debate
También esta investigación se inspirará en los resultados de la estadía postdoctoral durante el 2009, en la Universidad Federal de Santa Catarina con el apoyo del CONICET, a propósito del cuidado en salud y el caso de los cuidados paliativos comparando Argentina y Brasil, de la Dra. Krmpotic, uno de los integrantes del actual equipo de investigación y de la Mag. Barrón con quien comparte el proyecto acreditado "Los cuidados familiares como cuestión de agenda y objeto de políticas sociales" (FSOC-UBA 20020100100758, 2011-2014); avances que dieron lugar a diversas publicaciones las cuales son incorporadas en el ítem correspondiente.
Por su parte la Mag. Lucuix, presentó en eventos nacionales e internacionales los avances producidos. Es Directora del reciente Proyecto UBACYT 2013-2016 N° 20020120200228 Los bienes comunales como facilitadores de la integración regional El grado de conocimiento del tema es abarcador de un modelo de funcionamiento de la UT CIENCIA Y TECNOLOGÍA en las ciudades que integran la Red, y especialmente la UT homónima.
El Mag. Bulcourf, es miembro del equipo desde su inicio. Sus contribuciones además como profesor de la UNQ y la UBA; además de ser Secretario general de la SAAP, Director de Proyecto UBACYT 2010/2012, tiene asidero por un vasto corpus investigativo focalizado en el estudio del desarrollo de la ciencia política tanto en la Argentina como en América Latina. La profesora Dra. Masseroni acompaña a esta directora y al grupo de investigación desde su inicio en el IIGG. Sus aportes son conocidos especialmente en la problemática migraciones. Lo dicho colabora con uno de los aportes centrales en la integración regional cual es la libre circulación de mano de obra.
Las actuaciones de los investigadores Lic. Lizitza, la becaria especialista Guimarey y el Mag. Alvarellos, y el nobel egresado Lic. Maidana serán sostenes del trabajo de campo como de la sistematización y análisis de los datos obtenidos.

Cronograma de actividades: Detallar las actividades propuestas con su secuencia o encadenamiento lógico y metodología a usar en cada una de ellas. Consigne sucesivamente cada actividad unitaria.

Bibliografía:

Arellano Ortiz F. "Boaventura de Sousa y la epistemología del sur como alternativa de emancipación social" disponible http://www.rebelion.org/noticia.php?id=112634 ((31/08/2013)
Castells, M. (1999); La Era de la Información. La sociedad en red. Vol. I. Siglo XXI.
De Ieso, L.; Santos, P.; Krmpotic, C. e L. F. Tófoli. 2012. "Ensinar e aprender a cuidar a partir do âmbito acadêmico"; en Pinheiro, R.; Silveira, R.; Lofego, J. e A. Gomes da Silva J. (eds.) Integralidade sem fronteiras. Itinerários de justiça, formativos e de gestão em saúde. Rio de Janeiro: CEPESC/ABRASCO. ISBN 978-85-89737-75-3, p. 185-205
Boussaguet,L.;Jacquot, S,;Ravinet, P.; Diccionario de Políticas Públicas, 2009; Colombia. Universidad de Externado
Gallichio, E. (2002); La experiencia del Centro de Economía Humana (Claeh).Uruguay.
Goma, Ricard y Subirats Joan; 2002; Políticas Públicas en España: contenido, redes de actores y niveles de gobierno. arcelona. Ariel.
Grandi, J.; Bizzozero**, L.; "**Hacia una sociedad civil del Mercosur. Viejos y Nuevos Actores en el tejido subregional"**; R**evista (2013) N° 40; 1997;ISSN: 0121-5612
Krmpotic, C.; De Ieso L. "Los cuidados familiares. Aspectos de la reproducción social a la luz de la desigualdad de género"; en Revista Katálysis Vol. 13, Nº 1, Universidad Federal de Santa Catarina, 2010. ISSN 1414-4980; p. 95-101 Krmpotic, Claudia. "Cuidados paliativos y experiencia de enfermedad. Razones para una refocalización del cuidar"; en Scripta Ethnologica, Vol. XXXII, CAEA-Conicet, Buenos Aires, 2010. ISSN 0325-6669; p. 29-44
Krmpotic, C. "La concepción de sujeto en la trama de la política social"; en Cadernos de Pesquisa Interdisciplinar em Ciências Humanas, Vol.12, N°101, Florianópolis, 2011. ISSN 1984-8951; p.31-47
Krmpotic, C.; Barrón E. V.;De Ieso, L. "Notas en torno a la construcción de la demanda de cuidados en la intervención socio-sanitaria"; en Revista Debate Público. Reflexión de Trabajo Social, Año 2, N° 4, Carrera de Trabajo Social, Universidad de Buenos Aires, 2012. ISSN 1853-6654; p. 81-92
Luiz, A. J. "Meta-análise: definição, aplicações e sinergia com dados espaciais", Cadernos de Ciência & Tecnologia, vol. 19 (3), 2002
Latour, B. (2008); "Reensamblar lo social.Una introducción a la teoría del actor-red". Manantial.Bs.As.
Mendicoa, Gloria Edel; (2009); Desarrollo Local y Territorialidad Integrada. Notas para un plan estratégico Regional.Bs.As,. UNLaM/Prometeo.
Mendicoa, G. E.; (Comp. 2004); Hacia la institucionalidad social del Mercosur. Opciones para el debate. Bs.As.Espacio Editorial.
Mendicoa, G.; (Compiladora; 2007); Fronteras abiertas para el Mercosur. Una gobernanza con sentido estratégico y equidad social"; IOPPS/Espacio Editorial. Bs. As.
Mendicoa, G. (2013); "Las redes municipales y la gobernanzas en la Integración Regional:La Red Mercociudades y la Red Andina de ciudades en perspectiva comparada" en Documentos de Trabajo.Nº64.IIGG.UBA.ISBN 978-950-29-1427-5
Mendicoa, G. (2013); "El Municipio y las buenas prácticas para impulsar el desarrollo local" en Feito, M.C; Battista S. Coria, L. (Editores) Contribuciones Internacionales al Desarrollo Local y Rural. Bs.As. UNLaM/Prometeo, ISBN 078-087-1635-4
Romero, M. del Huerto; (Coordinación, 2007); Aportes de la Cooperación Descentralizada Unión Europea-América Latina a la cooperación territorial en América Latina; en Observatorio de Cooperación Descentralizada UE-A. Latina. Diputación de Barcelona.
Quetglas**,** F. (2008); ¿Qué es el Desarrollo Local? Territorio, Políticas y Economía. Bs. As: CI (Capital Intelectual).Claves para todos. Colección dirigida por José Num.

Rodrigues, G.M.A. (2004) A inserção internacional de ciudades: notas sobre o caso brasileiro. Em A dimensão subnacional e as relações internacionais.; São Paulo edue/UNESP/Edus; FAPESP;

Sassen S. (2010). Territorio ,autoridad y derechos. De los ensamblajes medievales a los ensambles globales.Buenos Sires/Madrid; Katz Editores.

Sinoel Batista; Kjeld Jakobsen, Ana Carolina Evangelista; 2008; La apertura al exterior de las ciudades latinoamericanas y la cooperación descentralizada, en Observatorio de Cooperación Descentralizada de la UE-AL. Estudios de Investigación. N°3. Diputación de Barcelona.
Subirats, Joan ;2002; Redes, territorios y gobierno: nuevas respuestas locales a los retos de la globalización. Diputación del Barcelona.
Tokatlian, J.G. "Se buscan otros equilibrios en política exterior" en Diario Clarín. Columna de Opinión. Página17. 5 de agosto/2013